



Biroul permanent al Senatului
Bp 385 / 16.07.2013

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor
pentru șomaj și stimularea forței de muncă**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b385 din 19.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin.(1) al art.85 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reducerii cu 50% a contribuțiilor sociale datorate de angajatori pentru încadrarea în muncă a persoanelor cu vârste de până în 30 de ani și peste 45 de ani.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

De asemenea, potrivit art.83 din Legea dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările ulterioare, este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

3. La titlu, pentru rigoarea redactării, propunem reformularea astfel :

“Lege pentru modificarea alin.(1) al art.85 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă ”

4. La partea dispozitivă, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, textul propus se va reformula astfel:

“Articol unic. - Alineatul (1) al articolului 85 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: “

În consecință, **pct.1** va fi eliminat.

Întrucât intervenția vizează modificarea doar a unui singur element structural al art.85, abrevierea ”**Art.85**”, din debut, se va elimina.

5. Cu privire la conținutul normei propuse, precizăm că aceasta, în actuala redactare, are în vedere toate contribuțiile sociale datorate de angajator.

Or, art.85 alin.(1) din Legea nr.76/2002, în vigoare în prezent, are în vedere anumite facilități la plata **contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj**.

Menționăm că, problema contribuțiilor sociale obligatorii este reglementată de Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal care la alin.(2) al art.2 stabilește categoriile de contribuții sociale obligatorii, iar la art.296¹⁸ cotele de contribuții sociale obligatorii.

În consecință, în cazul în care se dorește o reducere a tuturor contribuțiilor sociale obligatorii, este necesar ca intervenția legislativă să fie făcută asupra dispozițiilor Codului fiscal.

Față de cele de mai sus, este necesară reformularea normei corespunzător intenției inițiatorului, în acord cu dispozițiile legale menționate.

PRESEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 928 / 15.07.2013

Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m)

- 1 promulgată prin D. nr. 84/2002 M. Of. nr. 103/6 feb. 2002
 Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2002 M. Of. nr. 740/10 oct. 2002 *modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2_1), (2_2) și (3_1) la art.86*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
 aprobată cu completări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 147/2002 M. Of. nr. 821/13 nov. 2002 *modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28*
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 41/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003
- 4 modificări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 *modifică art.86 alin. (1)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 5 modificări prin L. nr. 232/2003 M. Of. nr. 373/31 mai 2003 *abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală
- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 217/2003 M. Of. nr. 425/17 iun. 2003 *art. 44 lit. m)*
 Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 7 modificări prin O.G. nr. 86/2003 M. Of. nr. 624/31 aug. 2003 *repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003*
 Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003

8 modificări prin	L. nr. 107/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	<i>modifică art. 16 lit.e), art. 17 alin. (1) partea introductivă și lit. a), g) și h), art. 17 alin. (2) lit. a) și b), art. 18 alin. (2) lit. c), art. 19 lit. a), art. 25 alin. (2), art. 26, art. 28, art. 33 alin. (1) lit. f), art. 34 alin. (2), art. 35, art. 38 alin. (1) lit. a) și h), art. 44 lit. m), art. 45 alin. (1) lit. c), art. 50 alin. (3), art. 56, art. 61 alin. (3), art. 66; art. 67 alin. (2), art. 71 alin. (3), art. 72, art. 76, art. 78, art. 79 alin. (1), art. 80, art. 83 alin. (2), art. 85, art. 86, art. 87, art. 88, art. 89, art. 90, art. 91, art. 92, art. 93 alin. (1), art. 94, art. 113 partea introductivă, art. 114 lit. b); introduce alin. (1_1) la art. 24 , alin. (3) la art. 25 , alin. (2) la art. 27 , alin. (1_1)-(1_3) la art. 34 , art. 48_1, art. 56_1, art. 66_1, alin. (3) și (4) la art. 67 , art. 85_1, art. 86_1, art. 86_2, lit. i) la art. 113, alin. (2) la art. 116, art. 116_1 ; abrogă art. 17 alin. (1) lit. i), art. 38 alin. (1) lit. i), art. 83 alin. (3)</i>
9 modificări prin	L. nr. 580/2004 M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	<i>modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2); introduce art. 84_1 și art. 84_2</i>
10 modificări prin	O.U.G. nr. 144/2005 M. Of. nr. 969/1 nov. 2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă aprobată prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006	<i>modifică, la 1 ian. 2006, art. 5 pct. III și IV, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 26, art. 28, art. 31, art. 39, art. 44 lit. b) și c), art. 49, art. 50 alin. (3), art. 57, art. 66_1 alin. (2), lit. a) și d) și alin. (5), art. 69, art. 72, art. 76, art. 80 alin. (1) partea introductivă, art. 83 alin. (2), art. 85 alin. (1) și (2), art. 86 alin. (7) lit. c), art. 93 alin. (1), art. 116 alin. (2), art. 127; introduce, la 1 ian. 2006, pct. IV_1 la art. 5, alin. (2_1) și (3_1) la art. 66_1, art. 73_1, alin. (3) la art. 91; abrogă, la 1 ian. 2006, art. 113 lit. d); în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de bază minim brut pe țară" și "salariul minim brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma "salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată", iar sintagma "venituri mai mici decât indemnizația de șomaj" se înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată"; în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă" se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil sumelor acordate potrivit legii este reglementat prin Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.</i>
11 modificări prin	L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	<i>aprobă O.U.G. nr. 144/2005</i>

12 modificări prin	O.U.G. nr. 91/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008	M. Of. nr. 671/1 oct. 2007 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008	<i>modifică art.26, art.27 alin.(1), art.28, art.29; introduce alin.(2) la art.30</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 126/2008 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare aprobată prin L. nr. 55/2009	M. Of. nr. 697/14 oct. 2008 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	<i>modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin. (1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1) lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47, art. 48_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5), art. 86_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127; introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin. (4) și (5) la art. 37, alin. (3_1) la art. 45, alin. (7) la art. 48_1, alin. (5) la art. 66, alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113; abrogă art. 85 alin. (3), art. 94</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 192/2008 Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă respinsă prin L. nr. 121/2009	M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 M. Of. nr. 293/5 mai 2009	<i>la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1; introduce art. 84_3</i>
15 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2008 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare aprobată prin L. nr. 292/2009	M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	<i>abrogă O.U.G. nr. 192/2008</i>
16 modificări prin	L. nr. 55/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 126/2008</i>
17 modificări prin	L. nr. 121/2009 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	M. Of. nr. 293/5 mai 2009	<i>respinge O.U.G. nr. 192/2008</i>

18 modificări prin	L. nr. 118/2010 Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar	M. Of. nr. 441/30 iun. 2010	<i>se reduce cu 15 % cuantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73_1, 74 și 75;</i> <i>abrogă art. 78 și 79</i>
	Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduce cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.		
19 modificări prin	O.U.G. nr. 108/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă aprobată prin L. nr. 102/2011	M. Of. nr. 830/10 dec. 2010 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011	<i>modifică art. 5 pct. IX, art. 39 alin. (2) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1), art. 44 lit. d), art. 73_1 alin. (4), art. 127;</i> <i>introduce alin. (3)-(5) la art. 33</i>
20 modificări prin	L. nr. 233/2010 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 831/13 dec. 2010	<i>modifică art. 66_1 alin. (5);</i> <i>introduce alin. (4) la art. 25, art. 37_1, lit. e) la art. 41 alin. (1), alin. (1_1)-(1_3) la art. 41, alin. (5) la art. 45, alin. (1_1) la art. 95</i>
21 modificări prin	O.U.G. nr. 117/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 891/30 dec. 2010	<i>modifică art. 19 lit. f), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a), art. 26, art. 27, art. 29, art. 31 alin. (1), art. 34 alin. (1_1) lit. a), art. 35 alin. (1)</i>
22 modificări prin	O.U.G. nr. 17/2011 Ordonanță de urgență privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 41/2012	M. Of. nr. 145/28 feb. 2011 M. Of. nr. 190/23 mar. 2012	<i>modifică art. 5 pct. V, VI și VII, art. 16 lit. b), art. 34 alin. (2), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (2) și (3);</i> <i>abrogă art. 17 alin. (2) lit. c), art. 38 alin. (1) lit. n)</i>
23 modificări prin	L. nr. 102/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 426/17 iun. 2011	<i>aprobă O.U.G. 108/2010</i>
24 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 111, art. 112</i>